الإعداد للمخطط الاستثماري البلدي التشاركي

الجلسة التشاركية الأولى

ميسّرة : سالي الرايس

بلدية قربة – الجمعة 25 نوفمبر 2016

الهدف من الجلسة

- تبسيط المنهجية المتبعة لإعداد المخطط الاستثماري البلدي التشاركي
- تحسيس المواطنين حول أهمية المشاركة في المراحل القادمة لإعداد المخطط الاستثماري البلدي التشاركي
- الاتفاق على تقسيم بلدية قربة إلى مناطق و توزيع الاعتمادات على كل منطقة

برنامج الجلسة

- تقديم المنهجية المتبعة
- عرض لأهم نتائج التشخيص المالي
- عرض للبرامج المتواصلة
- عرض لأهم نتائج التشخيص الفني
- تقديم مقترح البلدية لتقسيم المناطق و توزيع الاعتمادات
- النقاش
- الاتفاق على التقسيم البلدي و توزيع الاعتمادات

ما هو المخطط الاستثماري البلدي؟

و ماهي النصوص القانونية التي تنظمه؟

تعريف المخطط الاستثماري البلدي

الخماسي : مخـطط الاستثمار البلدي هو وثيقة تنموية تقديرية تمتد على خمس سنوات وتضبط برنامج الاستثمار البلدي في ميادين البنية الأساسية والمشاريع الاقتصادية ، الشبابية ، الثقافية والرياضية ، وكذلك الشراكة بين البلديات وتهذيب الأحياء الشعبية .

يتم تحديد الغلاف المالي لهذا المخطط حسب القدرة المالية للبلدية من حيث توفير التمويل الذاتي وكذلك طاقة التداين لها

تعريف المخطط الاستثماري البلدي

السنوى: هو وثيقة **توجيهية أساسية وقانونية**

يضبط المشاريع المدرجة به والمبالغ التقديرية والخطط التمويلية الخاصة بها في إطار نظرة شاملة ومتكاملة لمفهوم التنمية لفترة سنة تستند إلى **احتياجات المنطقة وتطلعات متساكنيها لحياة أفضل**

يقع إعداده من طرف الإدارة باعتماد **مقاربة تشاركية** يكون فيها للمواطن والمجتمع المدني دورا فعالا

المراجع القانونية

الباب السابع للدستور:السلطة المحلية
الفصل 139:

تعتمد الجماعات المحلية آليات **الديمقراطية التشاركية**، ومبادئ الحوكمة المفتوحة، لضمان **إسهام أوسع للمواطنين والمجتمع المدني** في إعداد برامج التنمية والتهيئة الترابية ومتابعة تنفيذها طبقا لما **يضبطه القانون.**

المراجع القانونية

الجمهورية التونسية
وزارة الداخلية

منـــشـــور عدد بتاريخ

مـــن وزيـــر الداخـــلـــية
إلـــى
الســـادة الـــولاة ورؤساء البلديات والنيابات الخصوصية

الموضوع : حول إعداد البرنامج الجديد للتنمية البلدية والحضرية والح
المحلية للفترة 2014-2018 .

المصاحيب : ملاحق.

وبعـدفي إطار موكبة مسار الإنتقال الديمقراطي الذي تعيشه
وتأمين الحاجيات الأساسية لمتساكني الجماعات المحلية تسييرا **وإستشارا** في ظـل التح
الصيغة التي يشهـدها القطاع ، تم إعـداد هذا المنشور الذي يهدف إلى **ضبط الإطـار**
إعـداد برنامج التنمية البلدية والحضرية والحوكمة المحلية، وذلك على ضوء ال
والتوجهات المستقبلية التي تم تضمينها بالدستور الجديد.

وإن منهجية إعداد هذا البرنامج الإستشاري الجديد، وعلى خلاف ال
السابقة، تستند في **مقاربة جديدة إلى تجسيم الـلامركزية الحقيقية وإرساء قواعد الح**
المحلية وفقا للمبادئ التالية :

- **مبدأ 1** : إعتماد مقاربة تقوم على أساس **المشاركة والقرب** مع كافة المتـ
المهتمين بالشأن المحلي وفق مبادئ **الشفافية والحوكمة الرشيدة**.

منشور وزير الداخلية عدد 4 المؤرخ في 7 مارس 2014

إن المنهجية المتبعة لإعداد هذا البرنامج الاستثماري الجديد، تستند في **مقاربة جديدة إلى تجسيم اللامركزية الحقيقية وإرساء قواعد الحوكمة المحلية** وفقا للمبادئ التالية:

- إعتماد مقاربة تقوم على أساس **المشاركة والقرب** مع كافة الين المهتمين بالشأن المحلي وفق مبادئ **الشفافية والحوكمة الرشيدة**.

المراجع القانونية

منشور وزير الداخلية عدد 4 المؤرخ في 7 مارس 2014

الجمهورية التونسية
وزارة الداخلية

منـــشـــور عدد بتاريخ

مـــن وزيـــر الداخـــلـــية
إلـــى
الســـادة الـــــولاة ورؤساء البلديات والنيابات الخصوصية

الموضوع : حول إعداد البرنامج الجديد للتنمية البلدية والحضرية والح
المحلية للفترة 2014-2018 .

المصاحب : ملاحق.

وبعـدفي إطار موكبة مسار الإنتقال الديمقراطي الذي تعيشه
وتأمين الحاجيات الأساسية لمتساكني الجماعات المحلية تسييرا **وإستثمارا** في ظـل التح
الصيغة التي يشهـدها القطاع ، تم إعـداد هذا المنشور الذي يهدف إلى **ضبط الإطـار**
إعـداد برنامج التنمية البلدية والحضرية **والحوكمة المحلية**، وذلك على ضوء ال
والتوجهات المستقبلية التي تم تضمينها بالدستور الجديد.

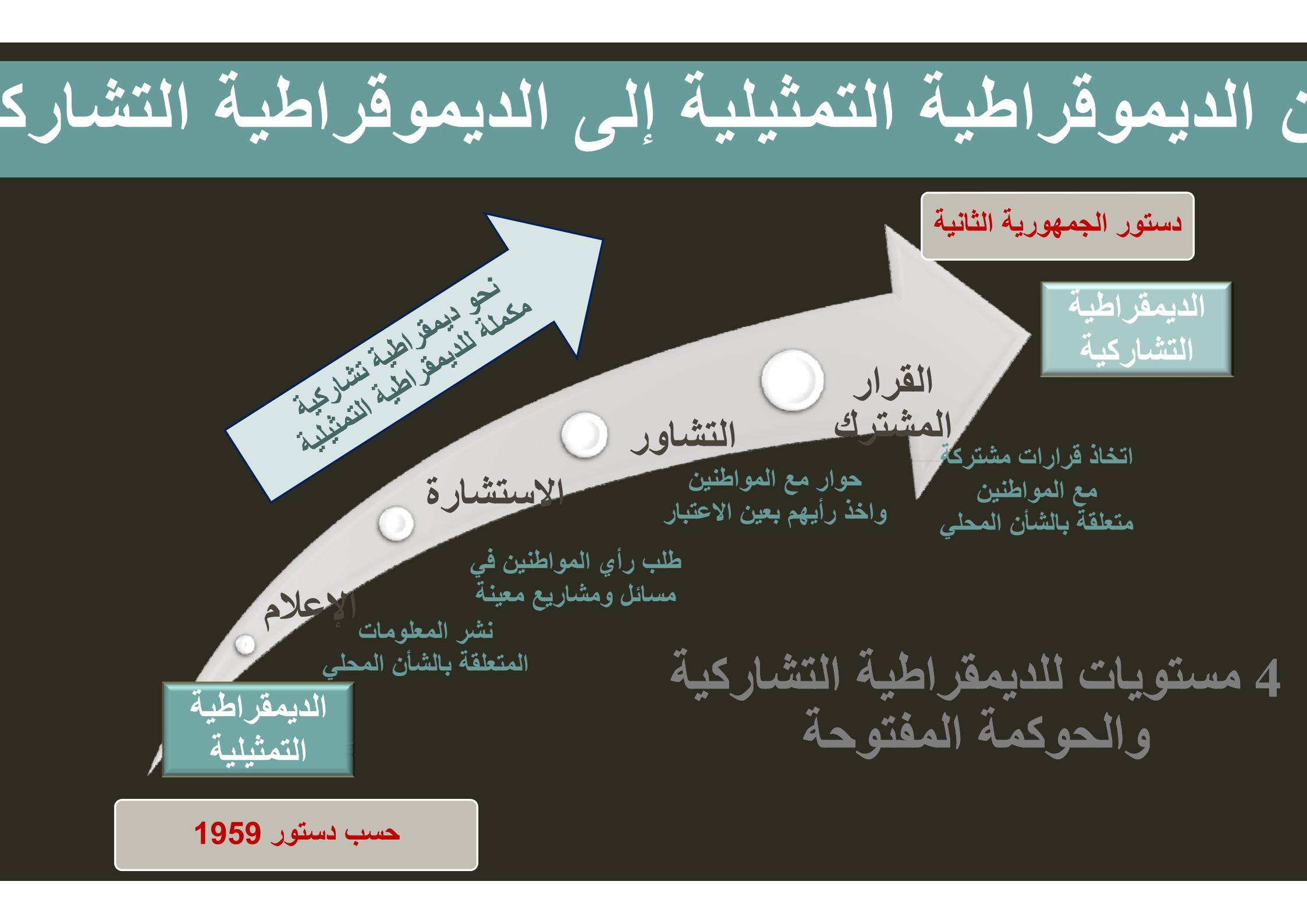
وإن منهجية إعداد هذا البرنامج الإستثماري الجديد، وعلى خلاف ال
السابقة، تستند في **مقاربة جديدة إلى تجسيم اللامركزية الحقيقية وإرساء قواعد الح**
المحلية وفقا للمبادئ التالية :

- **مبدأ 1** : إعتماد مقاربة تقوم على أساس **المشاركة والقرب** مع كافة المتـ
المهتمين بالشأن المحلي وفق مبادئ **الشفافية والحوكمة الرشيدة**.

البلديات مدعوة لاعتماد **منهج تشاركي** يضمن استجابة المشاريع لأكبر قدر ممكن من **الحاجيات الحقيقية للمتساكنين** ويؤمن انتفاعهم بمنظومة المشاريع التنموية والمحافظة عليها والإسهام في إنجازها.

ما معنى ديموقراطية تشاركية ؟

ن الديموقراطية التمثيلية إلى الديموقراطية التشارك



المنهجية المتبعة

المراحل إعداد المخطط الاستثماري البلدي التشاركي السنوي

1. • الأعمال التحضيرية
2. • التشخيص الفني و المالي
3. • الجلسة العامة التشاركية الأولى
4. • جلسات المناطق
5. • الأعمال النهائية و الجلسة العامة التشاركية الثانية

الأعمال التحضيرية

1- تكوين الخلية

2- لقاء مع المجتمع المدني

3- لقاء تحسيسي لفائدة إطارات و أعوان البلدية

4- إعداد للخطة الاتصالية من أجل ضمان مساهمة أوسع للمواطنين و منظمات المجتمع المدني

التشخيص الفني و المالي

1- إجراء التشخيص الفني للمدينة وفق المنهجية المتبعة

2- إجراء التشخيص المالي

3- نشر نتائج التشخيص الفني و المالي في فترة لاتقل عن 8 أيام

4- إجراء جلسة للمجلس البلدي: تقديم نتائج التشخيص وتقسيم المناطق و توزيع الموارد حسب التدخلات الثلاث (**المشاريع الإدارية-المهيكلة -القرب**)

الجلسة العامة التشاركية الأولى

- تقديم نتائج التشخيص الفني و المالي
- تقديم للمشاريع المتواصلة و الجهوية و الوطنية
- تقديم المنهجية المتبعة لتقسيم المناطق
- تقديم مقترح البلدية حول تقسيم المناطق و توزيع الموارد حسب التدخلات الثلاث
- نقاش عام
- الاتفاق على تقسيم المناطق و توزيع الموارد (اللجوء إلى التصويت في حال وجود اعتراضات جوهرية على المقترحات)

جلسات المناطق

- التذكير بنتائج التشخيص الفني و المالي
- التذكير بالموارد المخصصة لكل منطقة
- تكوين فرق عمل لتحديد المقترحات
- تقديم الإيضاحات الفنية و المالية الأولية اللازمة
- إجراء التصويت على المشاريع المقترحة
- اختيار ممثلين عن المناطق (3 ممثلين على الأقل)
- إعلام المواطنين بموعد نتائج الدراسات الفنية و المالية النهائية

لأعمال النهائية و الجلسة العامة التشاركية الثانية

1- تقديم المشاريع النهائية

2- تقديم البرامج الإدارية و المهيكلة و برامج القرب لكل منطقة

3- نقاش عام

4- نشر المخطط الاستثماري للعموم و تقديم نسخة لمنظمات المجتمع المدني قبل المصادقة علية

5- إجراء جلسة للمصادقة على المخطط قبل أن يتعدى موفى ديسمبر

نتائج التشخيص المالي

يعتمد هذا التشخيص على التحليل الرجعي للموارد والنفقات للفترة الممتدة بين سنة 2012 وسنة 2016 ومن خلاله سنتعرف على الإعتمادات التي يمكن رصدها لمخطط الاستثمار لسنة 2017 .

و يحتوى هذا التشخيص على النقاط التالية :

1 – هيكلة موارد العنوان الأول.

2 – هيكلة الموارد الجبائية.

3 – المعلوم على العقارات المبنية

4 – هيكلة نفقات العنوان الأول

5 – تطور اعتمادات المشاريع من سنة 2012 إلى سنة 2016 .

6 – توزيع موارد مخطط الاستثمار لسنة 2017 .

7 – توزيع مبلغ المخطط حسب نوعية المشاريع .

هيكلة موارد العنوان الأول ـ ـ

بيان الموارد	سنة 2016	سنة 2015	سنة 2014	سنة 2013	سنة 2012
الموارد الجبائية	2592,700	2160,300	2011,800	2040,900	1888,000
الموارد غير الجبائية	322,300	304,700	308,200	289,100	323,000
مساهمات الدولة	1300,000	1140,000	980,000	970,000	720,000
الجملة	4215,000	3605,000	3300,000	3300,000	2931,000

هيكلة الموارد الجبائية

الموارد	2016	2015	2014	2013	2012
المعلوم على العقارات المبنية	200,000	170,000	170,000	200,000	230,000
المعلوم على الأراضي غير المبنية	80,000	70,000	60,000	50,000	50,000
المعلوم على المؤسسات	750,000	600,000	460,000	380,000	430,000
المعلوم على النزل	25,000	25,000	30,000	80,000	80,000
مداخيل الأسواق	1090,600	855,000	854,400	922,900	712,000
المعلوم الإضافي على سعر التيار الكهربائي	250,000	250,000	250,000	250,000	210,000
مداخيل جبائية أخرى	82,000	81,000	76,600	74,000	76,000
الجملة	**2477,600**	**2051,000**	**1901,000**	**1956,900**	**1788,000**

هيكلة نفقات العنوان الأول

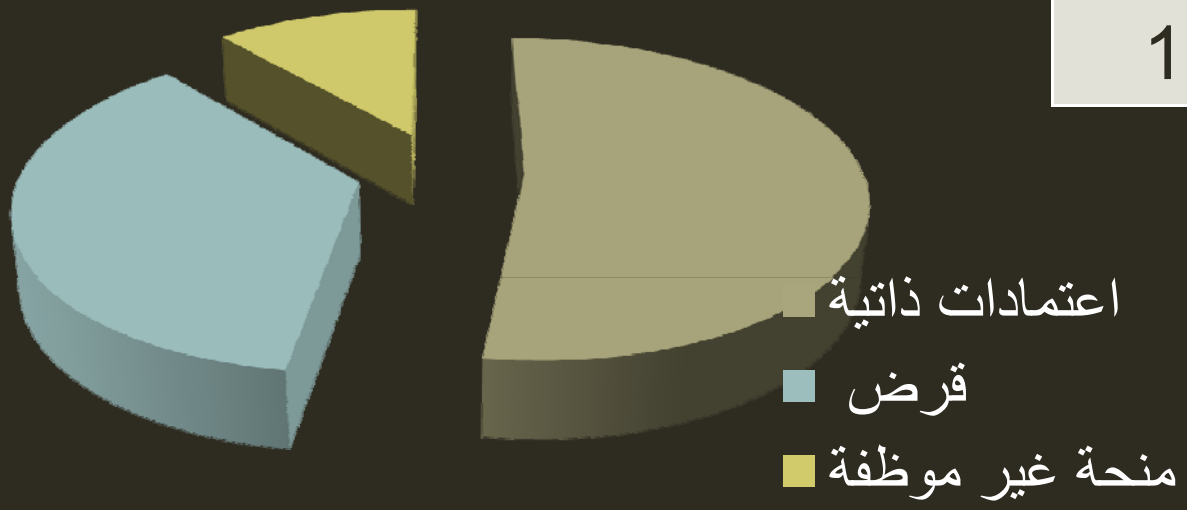
بيان النفقات	سنة 2016	سنة 2015	سنة 2014	سنة 2013	سنة 2012
التأجير	1765,000	1495,090	1344,090	1340,090	1275,886
وسائل المصالح	1250,110	1375,600	1176,600	1132,530	1105,325
التدخل العمومي	404,140	338,180	263,120	205,100	186,381
فوائد القروض	140,000	121,649	118,358	106,635	107,566
الجملة	**3559,250**	**3330,519**	**2902,168**	**2784,355**	**2675,158**

تطور اعتمادات المشاريع من 2012 إلى 2016

	سنة 2016	سنة 2015	سنة 2014	سنة 2013	سنة 2012
مشاريع القرب	249.000	669.000	350.000	280.271	187.271
مشاريع مهيكلة	625.000	291.000	243.000	252.000	250.000
مشاريع إدارية	303.000	210.000	326.303	140.855	144.259
الجملة	1177.000	1170.000	919.303	673.126	581.530

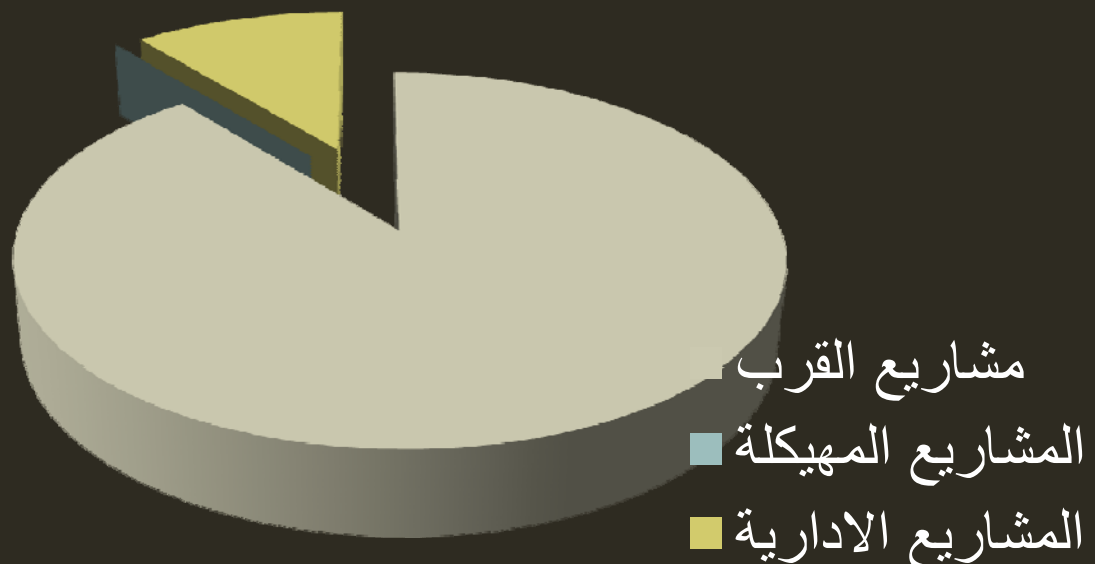
هيكلة موارد مخطط الاستثمار لسنة 2017

إعتمادات ذاتية	714.000
قرض	400.000
منحة غير موظفة	125.000
الجملة	1239.000



توزيع مبلغ المخطط السنوي لسنة 2017 حسب نوعية المشاريع

مشاريع القرب	900.000
المشاريع المهيكلة	0
المشاريع الادارية	339.000



المشاريع المتواصلة

مشاريع متواصلة ضمن برنامج الإستثمار البلدي لسنة 2016

ع/ر	المشروع	الكلفة (أ.د)	الملاحظات
1	تعبيد الطرقات	825	في مرحلة إعداد الدراسة الفنية للمشروع
2	تنوير عمومي	200	تمّ إعداد ملف طلب العروض وفي انتظار الموافقة المبدئية من صندوق القروض لتمويل المشروع
3	تهيئة حي بئر الخمرة	400	تمّ إعداد إذن بالتزود للدراسات وبصدد الدراسة
الجمـــــلة		**1425**	

ائمة المشاريع المتواصلة (خارج مخطط الاستثماري البلدي)

ر/	المشروع	الكلفة (أ.د)	نسبة تقدّم الأشغال	الملاحـظات
1	اقتناء معدّات نظافة - قسط عـ01ـدد : اقتناء شاحنة قالبة - قسط عـ02ـدد : اقتناء آلة داكة	198	% 100	تمّ الإستلام الوقتي للشاحنة القالبة والآلة الداكة لفائدة بلدية قربة
2	تهيئة سوق الجملة	180	% 10	انطلقت الأشغال يوم 04 أكتوبر 2016 (مدّة الإنجاز : 100 يوم)
3	بناء منشأ مائية على مستوى وادي بوليدين	1000	--	في مرحلة إعداد ملف طلب العروض
	الجمـــــلة	1378		

المشاريـــع الشبـــابيـــة والـــريـاضيـــة

ع/ر	المشروع	الكلفة (أ.د)	نسبة تقدم الأشغال	الملاحـظات
1	تهيئة وتعشيب الملعب الرئيسي	750	%100	–
2	تعشيب الملعب الفرعي	283 (تمويل ذاتي)	%70	في طور الإنجاز
3	تنوير الملعب الرئيسي	206	%100	–
4	تنوير الملعب الفرعي	72 (تمويل ذاتي)	%100	–
5	بناء حجرات الملابس بملعب ألعاب القوى	300	–	في مرحلة تقييم العروض
6	تهيئة ملعب ألعاب القوى	150	–	في مرحلة إعداد ملف طلب العروض
7	بناء مقر نادي التنس	150	% 50	- وقع فسخ الصفقة - بصدد الإعلان عن طلب عروض لإبرام صفقة جديدة
	الجمـــــلة	1911		

نتائج
التشخيص الفني

تقسيم المناطق

المنطقة الأولى : منطقة بولعابة

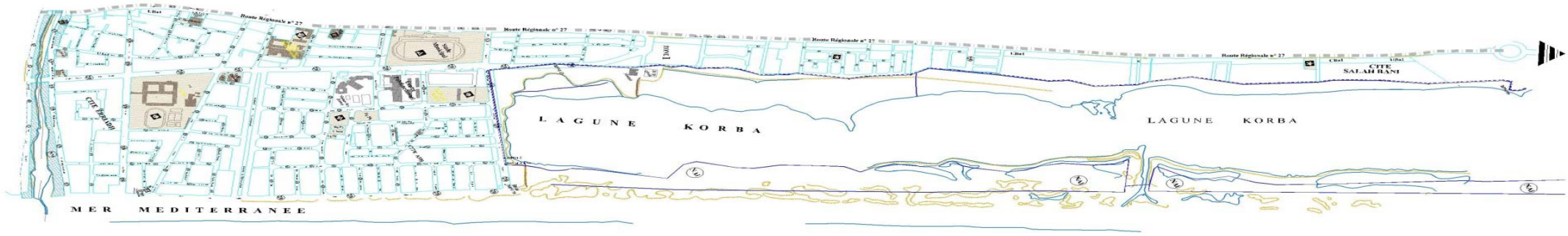
المنطقة الثانية :منطقة الرياض

المنطقة الثالثة : منطقة الشواشنة

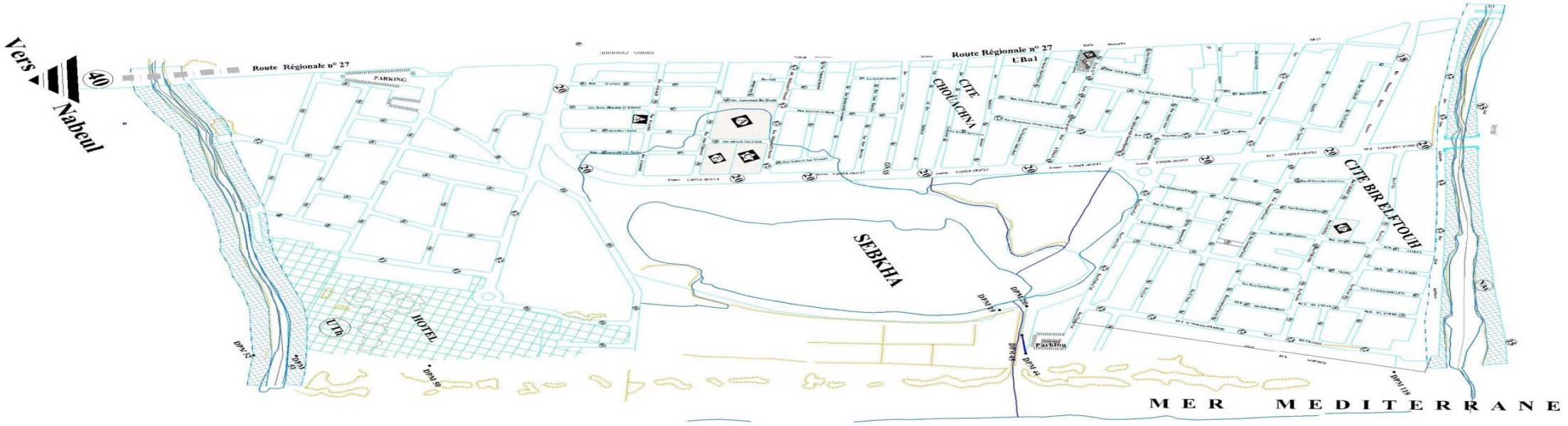
المنطقة الرابعة: منطقة الشابي

المنطقة الأولى : منطقة بولعابة

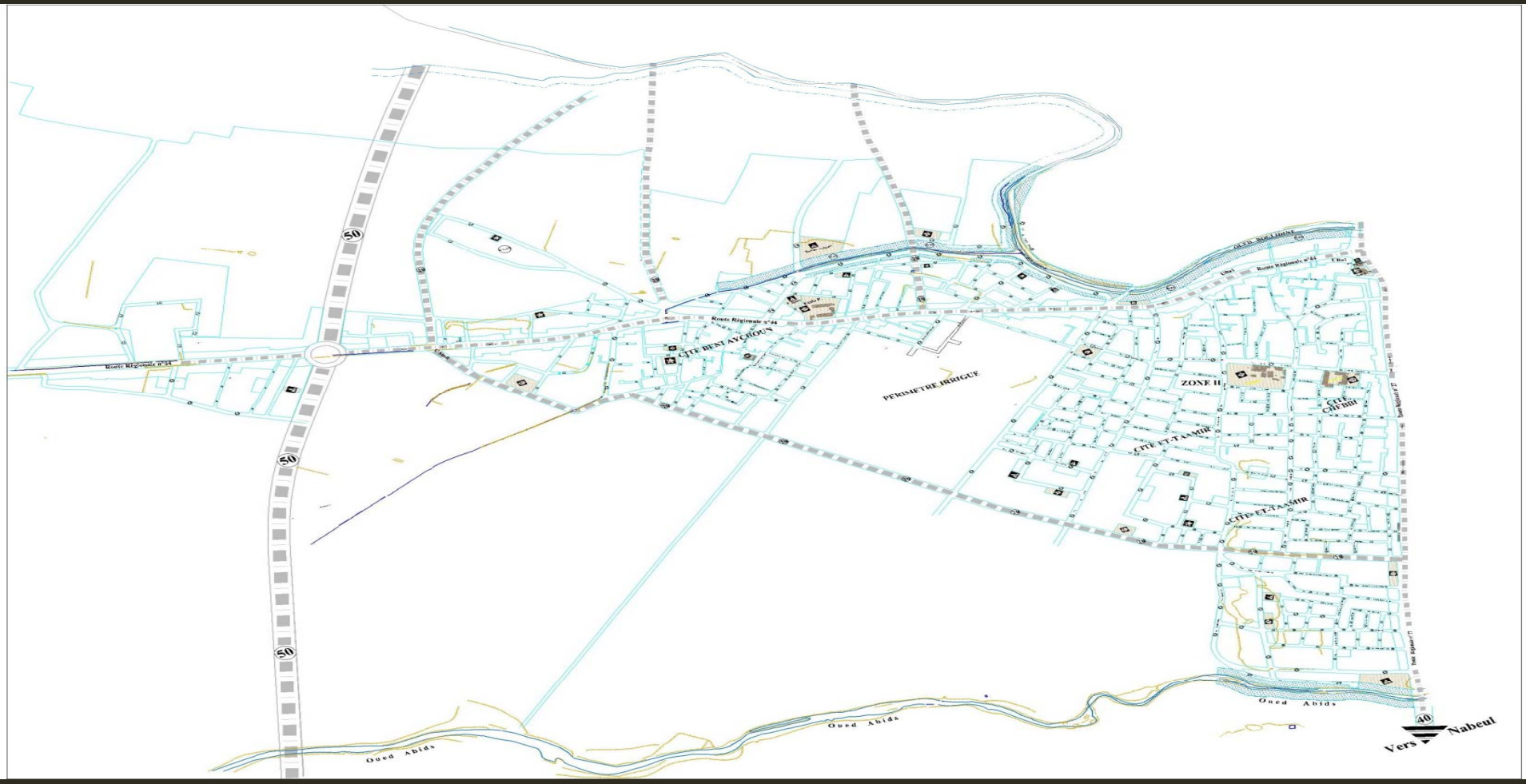
المنطقة الثانية :منطقة الرياض



المنطقة الثالثة : منطقة الشواشنة



المنطقة الرابعة: منطقة الشابي

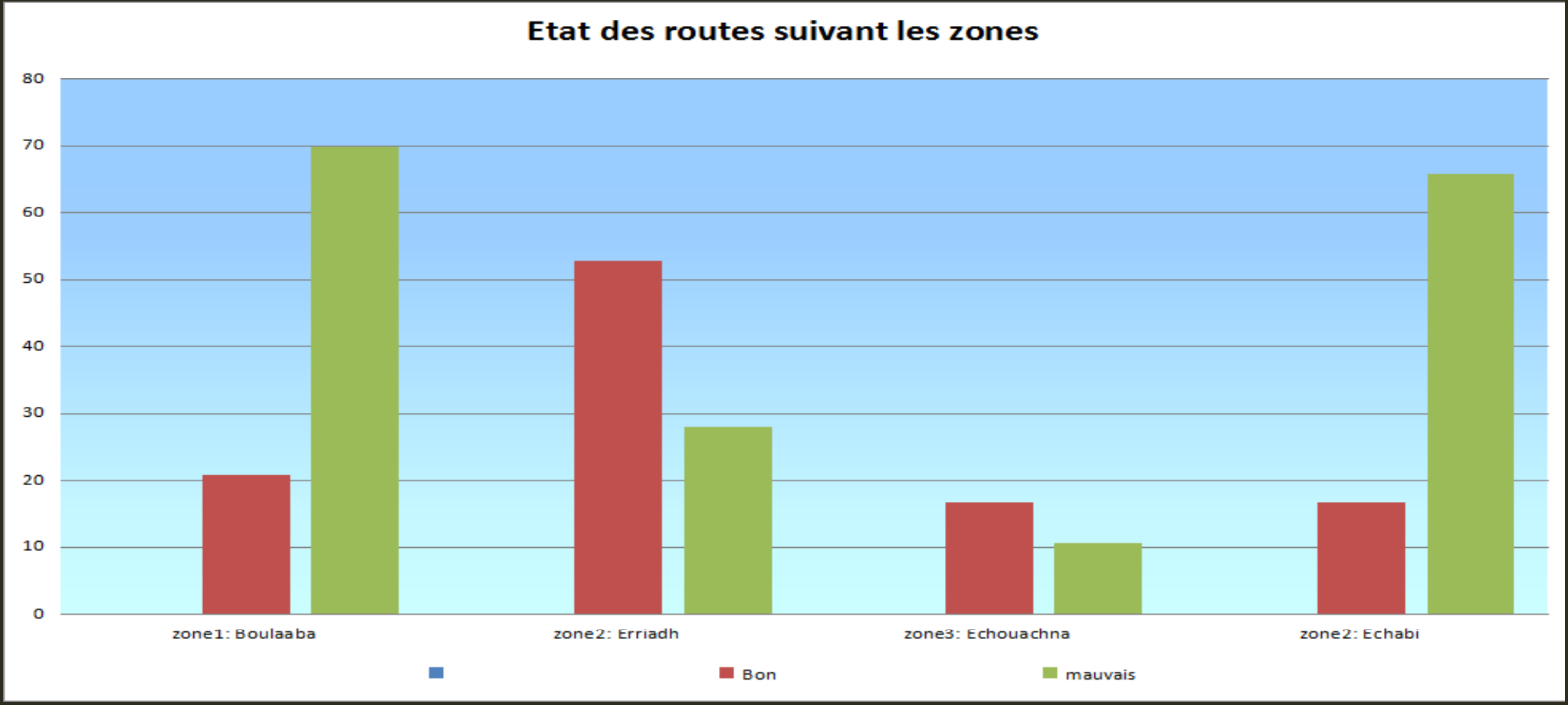


بطاقة تشخيص لشبكة الطرقات و الأرصفة و التنوير العمومي حسب المناطق

الطرقات و الأرصفة

	الطرقات		الأرصفة	
	نسبة الطرقات في حالة جيدة او متوسطة %	نسبة الطرقات غير معبدة %	نسبة الأرصفة في حالة جيدة او متوسطة %	نسبة الأرصفة غير المبلطة وفي حالة سيئة %
طقة بولعابة	20.75	79.25	32.61	67.40
طقة الرياض	52.56	47.43	69.38	30.60
طقة الشواشنة	16.69	83.31	69.58	69.60
طقة الشابي	16.70	83.4	16.92	83.08
امل مدينة قربة	29.70	70.3	38.67	61.33

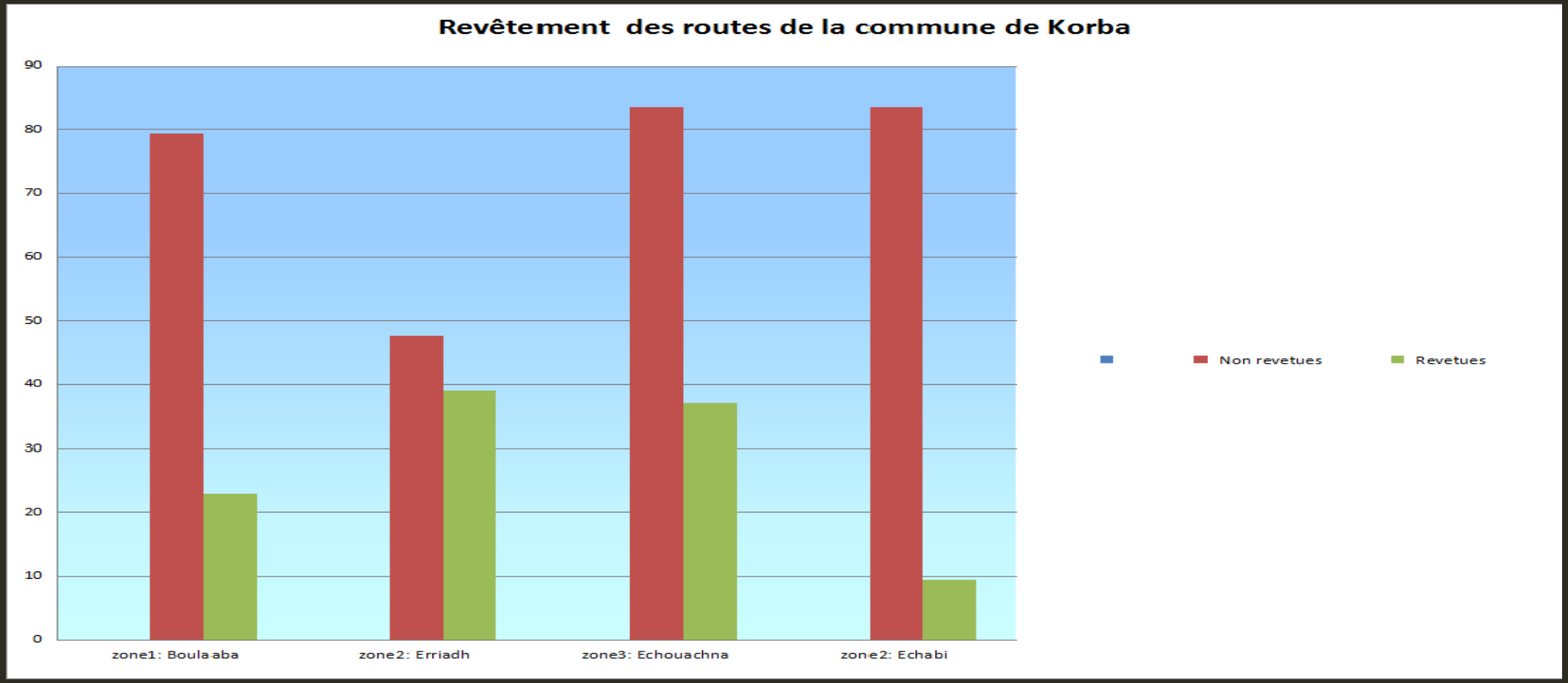
رسم بياني لحالة الطرقات حسب المناطق



الطرقات ببلدية قربة

	مساحة الطرقات غير المعبدة م2	مساحة الطرقات المعبدة م2	مساحة الطرقات الحسنة أو المتوسطة م2	مساحة الطرقات غير المعبدة أو في حالة سيئة م2
منطقة بولعابة	97.331	141.685	75.968	163.048
منطقة الرياض	5.482	131.623	102.839	34.266
منطقة الشواشنة	65.282	40.891	96.194	9.978
منطقة الشابي	101.938	74.282	63.714	112.500
كامل مدينة قربة	270.033	388.481	338.715	319.798

رسم بياني يخص التعبيد ببلدية قربة حسب المناطق



الأرصفة ببلدية قربة

	مساحة رصيف غير مبلطة م2	مساحة رصيف مبلطة م2	مساحة رصيف حسنة او متوسطة م2	مساحة رصيف متلاشي م2
منطقة بولعابة	16.470	6.731	9.795	13.407
منطقة الرياض	6.486	17.030	14.855	8.661
منطقة الشواشنة	8.321	5.152	5.554	7.919
منطقة الشابي	6.967	1.568	1.469	7.066
كامل مدينة قربة	38.244	30.488	31.674	37.052

التنوير العمومي ببلدية قربة

	طول الأنهج المفتوحة (م خ)	العدد الجملي لنقاط الإضاءة	نسبة التغطية %
طقة بولعابة	38.431	1.545	88.3
طقة الرياض	19.266	529	91.94
طقة الشواشنة	11.976	190	79.61
طقة الشابي	28.100	423	46.85
ل مدينة قربة	97.773	2.687	81.9

مقترح البلدية حول توزيع الموارد على المناطق

225 000 دينار لفائدة كل منطقة من أجل انجاز مشاريع القرب

مقترح 2 :
تقسيم قربة إلى 6 مناطق كالتالي:

-1

-2

-3

-4

-5

-6

نقاش حول
تقسيم المناطق
و توزيع الموارد